

РЕКОМЕНДАЦИИ

Круглого стола «Водохозяйственная обстановка на Нижней Волге»

14 декабря 2010 г.

г. Астрахань

Круглый стол проведен по инициативе губернатора Астраханской области А.А.Жилкина и руководителя Федерального агентства по рыболовству А.А. Крайнего с целью выработки предложений, призванных смягчить негативные явления, возникшие в условиях маловодного 2010 года и предупредить возможные последствия их действия в 2011 г.

В работе Круглого стола приняли участие представители центрального аппарата и территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти, руководители и представители органов исполнительной и законодательной власти Астраханской области, руководители и специалисты водохозяйственных и рыбохозяйственных федеральных государственных предприятий и учреждений, академической и отраслевой науки, представители общественной палаты Астраханской области (список участников прилагается).

Период 2006-2010 гг. по Волжскому бассейну в целом характеризуется как маловодный: по данным ФГУП «Центр регистра и кадастра» за 5 лет суммарный приток в водохранилища каскада на 90 куб.км меньше, чем в среднем за период функционирования каскада (1959-2009 гг.). В результате снижения стока на Нижней Волге, по информации ФГУП «КаспНИРХ», рыбная отрасль Волго-Каспия понесла значительный ущерб в размере около 1,5 годовых уловов промысловых рыб.

Отмечено, что Астраханская область, в отличие от других областей бассейна Волги, полностью лежит в аридной зоне, практически не располагает запасом слабоминерализованных вод и целиком использует для питьевых ресурсов только поверхностные воды р. Волги.

Согласно материалам совещания Астраханской межрайонной природоохранной прокуратуры и органов государственного контроля и учреждений от 27.07.2010, в водотоках дельты р. Волги в летний период 2010 г. происходила гибель рыбы. Вследствие низкой водности и высоких температур воздуха к настоящему времени многие водоёмы обсохли или имеют небольшой запас воды. В условиях возможной суровой зимы может произойти их полное промерзание и гибель рыбы.

По мнению многих участников Круглого стола, в сложившихся условиях для оптимизации использования водных ресурсов первостепенное значение имеет надежное, с высокой оправдываемостью прогнозирование притока воды в водохранилища Волжско-Камского каскада ГЭС (ВКК). Вследствие недостаточного развития гидрометеорологической сети в бассейне р. Волги и несоответствующего качества гидрометрических наблюдений сегодняшний уровень прогнозирования не отвечает современным требованиям оптимизации управления водными ресурсами ВКК.

При проведении Круглого стола обсуждались следующие вопросы:

- сложившаяся водохозяйственная обстановка в бассейне р. Волги, в т.ч. в её низовьях, планируемое её развитие в зимний период 2010-2011 г. и перспективы весеннего спецпопуска во II квартале 2011 г.;
- пути улучшения прогнозирования приточности воды к Волжско-Камскому каскаду водохранилищ, включая сезонное поступление стока, в увязке с происходящими изменениями климата и макросиноптической циркуляцией в Северном полушарии;
- комплекс вопросов, связанных с хозяйственным использованием водных объектов и их водных ресурсов в низовьях р. Волги различными водопользователями, включая работу водозаборных и водораспределительных сооружений;
- разработка необходимых мер для предотвращения гибели рыб в водоемах и водотоках с неблагоприятным гидрологическим режимом;
- организация и регулирование рыболовства при планируемых и возможных сценариях реализации попусков воды в низовья р. Волги зимой 2010-2011 гг. и весенний 2011 г. и на перспективу.

Выступили:

- Судаков Г.А., генеральный директор ФГУП «КаспНИРХ» (г. Астрахань);
- Нестеренко И.А., зам. председателя Правительства Астраханской области – министр сельского хозяйства Астраханской области (г. Астрахань);
- Катунин Д.Н., куратор экологических проектов ФГУП «КаспНИРХ» (г. Астрахань);
- Беднарук С.Е., директор «Центра Регистра и Кадастра» Росводресурсов (г. Москва);
- Болгов М.В., заместитель директора Института водных проблем РАН (г. Москва);
- Георгиевский В.Ю., и.о. директора Государственного гидрологического института (ГГИ) (г. Санкт-Петербург);
- Землянов И.В., зав. лабораторией автоматизированных систем Государственного океанографического института им. Н.Н.Зубова (г. Москва);
- Горелиц О.В., старший научный сотрудник лаборатории автоматизированных систем Государственного океанографического института им. Н.Н.Зубова (г. Москва);
- Быков А.А., начальник Нижне-Волжского бассейнового управления Росводресурсов (г. Волгоград);
- Дементьев В.С., руководитель Верхне-Волжского бассейнового водного управления Росводресурсов (г. Нижний Новгород);
- Данилов А.Н., начальник отдела оперативного регулирования режимов водохозяйственных систем Росводресурсов (г. Москва);
- Пащенко В.Н., член общественной палаты Астраханской области (г. Астрахань).

В результате обсуждения участники Круглого стола решили:

1. Оптимизация управления водными ресурсами водохранилищ Волжско-Камского каскада (ВКК) гидроузлов может быть обеспечена только на основе комплексного подхода, реализующего методические принципы распределения приоритетов (между различными отраслями хозяйства и по сезонам водохозяйственного года) при использовании этих ресурсов, разрабатываемого при участии как федеральных, так и региональных органов власти, и закреплённого в правилах использования водохранилищ ВКК.

2. Важнейшей задачей считать надежное, с высокой оправдываемостью, прогнозирование притока воды к ВКК, основой которого должны быть результаты непрерывного, достоверного мониторинга водных объектов, в том числе с использованием современных средств наблюдений и обработки полученных данных. С этой целью просить Росгидромет о восстановлении в ближайшей перспективе гидрометеорологической сети, в т.ч. водобалансовых гидрологических площадок в бассейне р. Волги.

3. Просить Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) обеспечить в течение декабря 2010 г. – марта 2011 г. режим экономной подачи воды в низовья р. Волги расходами, близкими к расчетам «Центра Регистра и Кадастра» и рекомендациям межведомственной оперативной группы от 09.12.2010 г.

4. Просить Министерство природных ресурсов и экологии РФ поручить Росгидромету разработку прогнозной тематики на уровне развития макропроцессов в бассейне р. Волги и современного внутригодового распределения стока с учетом происходящих климатических изменений в Северном полушарии.

5. Просить Минсельхоз России, Росрыболовство, Минэкономразвития России, Минфин России рассмотреть вопрос и изыскать возможности увеличения на период 2011-2020 гг. финансирования научных исследований, проектно-изыскательских работ и мелиоративных мероприятий в низовьях р. Волги (дельта р. Волги, зона западных подстепных ильменей, Волго-Ахтубинская пойма), в т.ч. рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, включая нерестилища.

6. Просить Правительство Астраханской области и Росприроднадзор, в целях обеспечения свободного поступления воды через водоподающие тракты в западные подстепные ильмени, разработать и реализовать комплекс мероприятий, как контрольно-надзорных, направленных на выявление незаконно возведенных гидротехнических сооружений, так и структурных, направленных на ликвидацию таких сооружений.

7. Просить Росрыболовство поручить Волго-Каспийскому территориальному управлению Росрыболовства, совместно с ФГУ «Севкаспрыбвод» и ФГУП «КаспНИРХ», обеспечить постоянный контроль над гидрологической и водохозяйственной обстановкой на замкнутых водоемах Нижней Волги с целью недопущения заморных явлений.

8. Просить Минприроды России и Минюст России максимально ускорить утверждение и введение в действие «Методических указаний по разработке правил использования водохранилищ», не допуская выхолащивания их смыслового и методического содержания путем формалистского, псевдо-юридического подхода к рассмотрению проекта этих указаний.

9. Просить Росводресурсы, с учетом имеющегося плана-графика разработки правил использования водохранилищ, рассмотреть возможность ускорения выполнения этой работы в отношении проектов правил использования водных ресурсов Куйбышевского, Саратовского и Волгоградского водохранилищ, обеспечив качественное ее выполнение профильными высококвалифицированными организациями, а также скорейшее их согласование и утверждение в установленном порядке.

10. Рекомендовать заинтересованным сторонам в работе по подготовке и реализации предложений по оптимизации использования водных объектов и водных ресурсов низовьев р. Волги использовать возможности бассейнового совета Нижневолжского бассейнового округа.

11. Направить настоящие Рекомендации в федеральные и региональные органы власти, заинтересованным организациям, предприятиям и учреждениям.